

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В.ПУТИН ВЫСТУПИЛ НА ИННОВАЦИОННОМ ФОРУМЕ ПО МАЛОМУ И СРЕДНЕМУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «ОПОРА РОССИИ»

### ***Вступительное слово В.В.Путина:***

Уважаемые коллеги, добрый день. Мы с вами встречались почти год назад именно в этом же месте, в этом же зале. Мне очень приятно, что это становится определенной традицией.

Тогда встреча проходила в условиях нарастающего кризиса. Много было тревог по поводу того, как у нас будут складываться дела. И то, что принимавшиеся тогда решения достаточно быстро были реализованы в правительственных решениях, в законах, по-моему, вы это видели, почувствовали.

Надеюсь, что такая работа нами будет продолжена в таком же режиме. Согласовывая свои позиции, выверяя их, вместе осуществляя поиск наиболее приемлемых путей решений стоящих перед нами проблем, мы будем двигаться и дальше.

Малый и средний бизнес будет все активнее заявлять о себе в научных исследованиях, разработках, машиностроении, телекоммуникациях, здравоохранении, образовании.

Однако, конечно, огромные резервы для повышения эффективности существуют и в традиционных отраслях экономики. Речь идёт о внедрении энергосберегающих технологий и материалов в строительстве, о переходе к современным форматам в торговле, повышении комфорта общественного транспорта, качестве жизни людей, качестве предоставляемых услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, развитии фермерства и других малых форм хозяйствования на селе. А также о многих других задачах, которые предстоит решить отечественному предпринимательству, чтобы стать по-настоящему конкурентоспособным, насытить российский рынок качественными, доступными и безопасными товарами и услугами.

Наша задача, задача Правительства и государства в целом, в самом широком смысле этого слова, заключается, конечно, в том, чтобы создавать вам необходимые условия для эффективной работы.

Я сегодня не буду подробно останавливаться на том, что сделано за год после нашей последней встречи. В ближайшее время, в соответствии с законом, состоится отчет Правительства перед Государственной Думой, где и будут приведены все основные цифры и даны соответствующие оценки.

Отмечу лишь главное. С моей точки зрения, в 2009 году удалось оздоровить атмосферу, в которой живёт и развивается бизнес, и, прежде всего, за счет существенного снижения количества всякого рода проверок, а также введения уведомительного порядка организации нового дела в самых массовых видах деятельности.

Самое важное сейчас, чтобы чиновники всех уровней осознали, что запрет на необоснованное вмешательство в предпринимательскую деятельность - это не какая-то «кампанейщина», не временное «антикризисное» действие со стороны Правительства, не временное послабление для бизнеса, а суть политики государства, рассчитанной на длительную перспективу, навсегда.

Особенно обращаю на это внимание наших муниципальных властей. Именно здесь решаются все основные вопросы, связанные с работой малого бизнеса, индивидуальных предпринимателей. Нужно создать нормальные условия для работы людей, а не мешать им, не заниматься административной самодеятельностью и вместо отмененных на федеральном уровне, не вводить ограничений на местах.

Еще раз хочу подчеркнуть: **мы будем кардинально менять идеологию и практику работы контрольных служб.** Если вы заметили из средств массовой информации, мы сейчас ведем эту работу на регулярной основе, практически по всем отраслям сейчас проходимся. **Будем сокращать необоснованные, избыточные полномочия различных органов власти, избавляться от лазеек, создающих возможности для злоупотреблений и коррупции.**

С другой стороны, **контроль и надзор будут сориентированы на выявление и пресечение реальных угроз для жизни и здоровья граждан, состояния окружающей среды, а ответственность предпринимателей (как административная, так и финансовая) за нарушение прав потребителей, за выпуск опасной продукции будет, конечно, многократно возрастать.**

И надеюсь, что такой подход будет встречен с пониманием в предпринимательской среде. Полагаю, что добросовестный бизнес только выиграет от того, что с рынка, наконец, уйдут те, кто привык жить за счет обмана людей и «чиновничьих крыш».

А теперь хотел бы сказать о тех новых шагах, которые сейчас обсуждаются в Правительстве, которые согласованы различными ведомствами. Должен откровенно сказать, что вплоть до прихода в этот зал я еще на всякий случай кое-какие вещи проверил, насколько они согласованы.

Потому что, если какие-то вещи, какие-то идеи до конца не проработаны, они могут забуксовать. Все, что я сейчас скажу - это действительно является консолидированной позицией Правительства Российской Федерации.

Многие из мер, которые мы предлагаем, предназначены специально для малых и средних предприятий, другие носят более общий характер, но также непосредственно затрагивают ваши интересы.

Начну с основной темы сегодняшнего форума - стимулирования инноваций. **Самая острая проблема здесь, конечно, повышение страховых взносов в Пенсионный и другие социальные фонды, но, прежде всего, конечно, на цели пенсионного отчисления.** Принимая такое решение в интересах старшего поколения, мы, конечно, понимали, что фискальная нагрузка на бизнес возрастёт.

**И наша цель - минимизировать негативные последствия от этих шагов. И потому - дали обещание компенсировать рост налогов для высокотехнологичных предприятий. По сути - сохранить для них ставку страховых взносов на уровне 14%.**

**Соответствующий законопроект будет внесен в Государственную Думу уже в ближайшие месяцы и начнет действовать с 2011 года. В том числе, этими льготами смогут воспользоваться компании, занятые в сфере информационных технологий, а также - резиденты технико-внедренческих зон.**

В целом, мы посмотрим, что ещё можно сделать, чтобы рост фискальной нагрузки в связи с переходом к страховым взносам - был более плавным.

Для предприятий, внедряющих энергоэффективное оборудование, будет предусмотрено освобождение от налога на имущество сроком до 3 лет. Нужно соответствующую методику разработать, но это дело техники, это мы сделаем.

Также согласовано предложение - отменить налог на прибыль от продажи ценных бумаг, я уже об этом говорил. При условии, что срок владения ими превышает 5 лет, и они не обращаются на биржевом рынке. Полагаю, этот шаг позволит небольшим инновационным предприятиям привлекать долгосрочные инвестиции для своего развития на более выгодных условиях.

И, наконец, компании, работающие в сфере здравоохранения и образования, будут освобождены от уплаты налога на прибыль. Это касается как некоммерческих организаций, так и коммерческих структур. Вы тоже наверняка слышали об этом, я уже говорил об этом публично. Есть, правда, небольшая поправка в сторону улучшения ситуации. Для них срок «налоговых каникул» (для коммерческих структур, работающих в сфере образования и здравоохранения) будет 8 лет. Мы согласовали - 9 лет, так, чтобы округлить до 2020 года.

И ещё одна мера, стимулирующая развитие высоких технологий. В прошлом году вузы и научные центры получили право создавать малые внедренческие предприятия. Для них будут сняты все ограничения, препятствующие переходу на упрощенную систему налогообложения. Сегодня на «упрощенку» не могут переходить предприятия, у которых доля больше 25%. Такое право им будет предоставлено.

Кроме того, они смогут пользоваться помещениями и оборудованием своих учредителей на льготной основе. Собственно говоря, по факту сейчас всё так и происходит. Специалисты применяют одно и то же оборудование как для работы в высших учебных заведениях, так и на самом малом предприятии. Нужно просто эту систему, этот порядок узаконить.

Кроме того, поможем и с помещениями, которые используются предприятиями, работающими на федеральной собственности в различных учреждениях, крупных предприятиях с федеральной собственностью. Здесь речь идет о возможности им тоже легализовать свою деятельность там и взять эти помещения в аренду по нормальным, приемлемым для них ставкам.

Могу сказать, что, если вернуться к вузам, вузами уже создано около 200 малых предприятий. Но мы считаем, что их должно быть гораздо больше. И в перспективе они смогут стать одним из ключевых звеньев национальной инновационной системы.

Дальше. В нашем налоговом праве предусмотрена возможность работы по патенту. Индивидуальный предприниматель уплачивает фиксированную сумму и может заниматься своим делом с минимумом отчетности.

Однако применение патентов так и не стало по-настоящему массовым. И, прежде всего, потому, что регионы не очень спешат использовать у себя эту систему. Понятно почему: муниципалитеты не очень заинтересованы в этом. Они получают небольшой доход от перехода малых предприятий на патентную систему.

В этой связи Правительство считает необходимым пересмотреть отношение к патентам. А именно определить на федеральном уровне перечень

видов деятельности, где их введение является обязательным. При этом на местах можно будет дополнять этот перечень.

**И конечно, те, кто работают по патенту, освобождаются от необходимости применять контрольно-кассовые аппараты.**

Ещё одно замечание. Сегодня, и я вот сейчас только что об этом сказал, **90 процентов доходов от продажи патентов поступает в региональные бюджеты. И в результате, действительно, муниципалитеты практически не заинтересованы в развитии предпринимательской инициативы. Хотя, по сути, всё должно быть наоборот.**

**И я считаю, что этот перекокс должен быть исправлен. Нужно передать в местные бюджеты значительные средства, а может быть, большую часть соответствующих поступлений, тем самым создать надлежащую мотивацию для муниципалитетов и одновременно укрепить финансовую базу местного самоуправления.** Конечно, будут какие-то выпадающие для региональных бюджетов, но имея в виду, что большая часть муниципалитетов у нас дотируется из регионов, настроить финансовые отношения между регионами и муниципалитетами, на мой взгляд, не представит особого труда.

Уважаемые коллеги,

Несмотря на очевидные достижения, у российского бизнеса ещё очень много проблем. Мы это прекрасно понимаем и видим.

**По-прежнему далёк от завершения процесс выкупа недвижимого имущества, арендуемого предпринимателями.**

По сути, местные власти вместо того, чтобы давать дорогу частному предпринимательству, сами занимаются бизнесом, особо «не ломая голову», просто сдают свою собственность в аренду. В масштабах страны речь идет о десятках млн кв. метров помещений. Где-то это оправданно, а где-то - не очень.

С 2008 года, когда был принят закон о льготах по выкупу арендуемого имущества, им смогли воспользоваться лишь 8,5 тысяч предприятий, то есть в среднем чуть больше 100 на каждый субъект Федерации. При этом есть субъекты Российской Федерации, где закон ни разу не применялся. Это Республика Саха (Якутия), Москва, Карачево-Черкесская Республика, Ингушетия, Чеченская Республика.

**Поэтому считаю необходимым продлить срок действия льготного порядка приватизации недвижимости на 3 года и освободить такие сделки от уплаты налога на добавленную стоимость.** Спасибо за ваши аплодисменты. Хочу только подчеркнуть - на три года именно по этим сделкам будет освобождение от НДС. А также дать малому бизнесу право требовать выкупа арендуемых помещений. Чтобы у чиновников здесь не было возможностей «заматывать» решение проблемы.

Ещё один блок вопросов связан с продолжением работы по отмене избыточных административных барьеров.

**Во-первых, очень много споров вызывают ошибки в определении кадастровой стоимости земли, из-за которых земельный налог может вырасти сразу в несколько раз.**

**Чтобы свести такие недоразумения к минимуму, будет ускорено принятие закона о досудебной процедуре оспаривания результатов кадастровой оценки.** Такая досудебная процедура предусматривает рассмотрение

этих спорных вопросов в местных органах власти с подключением налоговой инспекции.

**Во-вторых, по результатам ревизии действующих у нас механизмов лицензирования, мы пришли к выводу, что лицензии могут быть бессрочными.** Нет никакой необходимости каждые пять лет проходить длительную, обременительную, а иногда и унижительную процедуру возобновления лицензий.

**Кроме того, лицензирование будет максимально оперативно переведено в электронную форму, что, надеюсь, позволит устранить возможности для коррупции.**

**Третье. Продолжим сокращать число товаров, подлежащих обязательной сертификации. И наоборот, перечень видов деятельности, где применяется уведомительный порядок начала нового бизнеса, планируется значительно расширить.**

Эти шаги, надеюсь, будут облегчать жизнь тем предпринимателям, которые планируют выходить на рынок с новыми товарами и услугами. **Но, повторюсь, отмена избыточного контроля не должна негативно отразиться на потребителях. Мы будем добиваться, чтобы бизнес нес полную ответственность за результаты своей работы, а не прикрывался разного рода сертификатами, разрешениями и прочими никому ненужными, неэффективными бумажками, которыми мы все обросли в последние годы.**

**Четвертое. В федеральном бюджете на 2010 год уже предусмотрено 10 млрд рублей на развитие малого и среднего предпринимательства. Мы сейчас работаем над тем, чтобы увеличить эту поддержку, намерены использовать на эти цели средства нашего антикризисного фонда.**

В частности, **3 млрд рублей будут дополнительно направлены на поддержку малых и средних инновационных компаний. На программы содействия малому бизнесу в моногородах пойдёт 2 млрд рублей. И ещё 1 млрд рублей - на развитие предпринимательства на Северном Кавказе.**

Кроме того, **Фонд реформирования жилищно-коммунального хозяйства обеспечит более широкое участие малых предприятий в программах капитального ремонта многоквартирных домов и расселения аварийного жилья. Среди таких компаний будут распределены заказы на общую сумму не менее 5 млрд рублей.**

Здесь, правда, нужно будет внести небольшие изменения в законодательство, в закон о Фонде жилищно-коммунального хозяйства. Но это сделать нетрудно, мы сделаем это оперативно.

**На поддержку малого и среднего бизнеса, осуществляющего экспорт высокотехнологичной продукции, будет дополнительно направлено 2 млрд рублей. На поддержку экспорта!**

Таким образом, мы сформируем ещё один, дополнительный пакет помощи малому и среднему бизнесу в объеме 13 млрд рублей.

И последнее. Как вы знаете, у нас запущена система электронных аукционов при размещении государственного заказа. За неполный год на таких площадках были объявлены торги на сумму свыше 35 млрд рублей.

Возможно, ещё не все поставщики смогли в полной мере оценить преимущества этих максимально открытых и прозрачных процедур. Тем не

**менее, интерес к ним постоянно растёт. Поэтому, пользуясь случаем, хотел бы призвать малый бизнес более активно участвовать в электронных аукционах.**

Уважаемые коллеги,

Российский малый и средний бизнес - это 17 тысяч средних и 228 тысяч малых компаний, более 1 миллиона микропредприятий, 4 миллиона индивидуальных предпринимателей и фермеров.

Причем, мы видим постоянный рост интереса граждан к открытию собственного дела. Люди стремятся взять на себя ответственность и за свою судьбу, и за благополучие своих семей. Внести вклад в созидание современной и конкурентоспособной российской экономики.

И наша общая задача помочь предприятиям раскрыть свой потенциал, свои способности, реализовать самые смелые планы и проекты.

Я хочу пожелать вам успехов, но вместе с тем хочу обратить ваше внимание вот на что. В прошлом году мы здесь встречались, как я уже сказал в начале, и - я не знаю, как вы оцениваете это, не хочу предвосхищать ваших оценок, - наверняка будут и критические замечания. Тем не менее, вы не можете не заметить, что то, о чем мы говорили в прошлый раз, мы практически все исполнили. Может быть, этого не достаточно, но именно поэтому мы предлагаем вам новый пакет, и он солидный пакет.

Я не уверен, что мы сможем по такому пакету делать презентацию каждый год. Поэтому я вас призываю разобраться в каждом их шагов, предложенных Правительством, и самым активным образом это использовать в своей практической деятельности.

Разумеется, мы вместе с вами будем искать проблемы там, где они остаются, и будем делать все для того, чтобы их устранить на пути к развитию.

Спасибо вам большое. И еще раз всего вам самого доброго.

## **Перечень мер по поддержке малого и среднего бизнеса, предлагаемых Правительством России :**

- компенсация роста налогов для высокотехнологичных предприятий (по сути - сохранить для них ставку страховых взносов на уровне 14%);
- освобождение от налога на имущество на срок до 3 лет для предприятий, внедряющих энергоэффективное оборудование;
- отмена налога на прибыль от продажи ценных бумаг (при условии, что срок владения ими превышает 5 лет и они не обращаются на биржевом рынке);
- освобождение от уплаты налога на прибыль компаний, работающих в сфере здравоохранения и образования;
- снятие всех ограничений, препятствующих переходу на упрощенную систему налогообложения, для малых внедренческих предприятий вузов и научных центров;
- узаконивание практики использования внедренческими предприятиями помещений и оборудования своих учредителей на льготной основе;
- определение на федеральном уровне перечня видов деятельности, где введение патентов является обязательным (с возможностью дополнять этот перечень на местах);
- освобождение от необходимости применять контрольно-кассовые аппараты предпринимателей, работающих по патенту;
- передача в местные бюджеты значительной и даже большей части поступлений доходов от продажи патентов;
- продление срока действия льготного порядка приватизации недвижимости - как минимум, на 3 года, - и освобождение таких сделок от уплаты налога на добавленную стоимость, а также - предоставление малому бизнесу права требовать выкупа арендуемых помещений;
- ускорение принятия закона о досудебной процедуре оспаривания результатов кадастровой оценки; введение бессрочного лицензирования и максимально оперативная передача его в электронную форму;
- продолжение сокращения числа товаров, подлежащих обязательной сертификации и значительное расширение перечня видов деятельности, где применяется уведомительный порядок начала нового бизнеса;
- дополнительное выделение из федерального бюджета 3 млрд. рублей на поддержку малых и средних инновационных компаний; 2 млрд. рублей - на программы содействия малому бизнесу в моногородах и ещё 1млрд. рублей - на развитие предпринимательства на Северном Кавказе;
- выделение 2 млрд. рублей на поддержку малого и среднего бизнеса, осуществляющего экспорт высокотехнологичной продукции;
- обеспечение Фондом реформирования ЖКХ более широкого участия малых предприятий в программах капитального ремонта многоквартирных домов и расселения аварийного жилья.